

X3(2)53
3-19

**ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО
ДУМСКИХ ФРАКЦИЙ
1906-1917 гг.**

**ДОКУМЕНТЫ
И МАТЕРИАЛЫ**



Фонд изучения наследия
П.А. Столыпина

22(2)СХ
02-8
С.И.С.И.И.И.
И.С.

ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО ДУМСКИХ ФРАКЦИЙ 1906-1917 гг.

ДОКУМЕНТЫ И МАТЕРИАЛЫ

К 100-летию с начала деятельности
Государственной Думы в России

Москва
РОССПЭН
2006



X3(2)53
2-19

ББК 66.1(2)5

3 18

13

Фонд изучения наследия П.А. Столыпина

Работа над проектом и его публикация осуществлены
Фондом изучения наследия П.А. Столыпина
129090 Москва, Олимпийский пр-т, д. 16, строение 1.
Бизнес-центр «Олимпик».
Тел. (095) 775 21 76, 937 78 77, факс (095) 974 12 67.
www.stolypin.ru

Под общей редакцией
Президента Фонда изучения наследия П.А. Столыпина
П.А. Пожигайло

Редакционная коллегия:
И.И. Демидов, В.В. Шелохаев

3 18 **Законотворчество думских фракций. 1906–1917 гг.: Документы и материалы.** – М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2006. – 768 с.

В книге впервые опубликован комплекс законодательных документов и материалов думских фракций, раскрывающий реформистский потенциал российского общества в начале XX в. В своей совокупности они позволяют понять замысел, содержание и механизмы реализации разновекторных преобразований, предлагаемых представителями правоконсервативных, либеральных, социалистических направлений общественной мысли России.

Издание снабжено аналитическим предисловием, археографическим введением и комментариями.

Публикация адресована широкому кругу обществоведов, политиков и всем интересующимся историей России.

© Фонд изучения наследия П.А. Столыпина, 2006.

© «Российская политическая энциклопедия», 2006.

ISBN 5 – 8243 – 0722 – 9

БИБЛИОТЕКА
Тверского
государственного университета

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	3
Введение.....	11
РАЗДЕЛ I. Правоконсервативные фракции	16
Проект изменения денежной системы. <i>22 марта 1907 г.</i>	25
О вспомоществовании из средств государственного казначейства пострадавшим от разбойнических действий революционных партий и лиц. <i>7 декабря 1907 г.</i>	27
Основные положения к временному законопроекту о запрещении продажи частновладельческих земель не иначе, как при посредстве земельных банков. <i>11 декабря 1907 г.</i>	29
Проект главных оснований закона о содействии усовершенствованию крестьянского хозяйства и сельского хозяйства в России вообще. <i>11 декабря 1907 г.</i>	30
Об улучшении и увеличении крестьянского землевладения и землепользования. <i>10 мая 1908 г.</i>	30
О выдаче пособий крестьянам при переселении их на отрубные участки. <i>16 мая 1908 г.</i>	32
О пенсиях учителям и учительницам приходских по уставу 1828 г. училищ. <i>17 июня 1908 г.</i>	33
О прекращении высылки административным порядком лиц, вредных для государственного и общественного спокойствия, в какую-либо местность Европейской России. <i>15 декабря 1908 г.</i>	34
Об учреждении сельскохозяйственной тюрьмы. <i>22 марта 1909 г.</i>	36
О найме домашней прислуги. <i>12 февраля 1910 г.</i>	39
Об улучшении финансов местных органов самоуправления. <i>19 января 1911 г.</i>	48
О недопущении евреев-граждан Соединенных Штатов Северной Америки к приезду в Россию и о повышении ставок общего таможенного тарифа и некоторых специальных сборов для товаров и судов названного государства. <i>12 января 1912 г.</i>	50

Об улучшении служебного положения учащихся в начальных училищах. <i>23 мая 1912 г.</i>	52
Об отпуске из государственного казначейства средств на построение православных храмов. <i>3 декабря 1912 г.</i>	54
О выделении городов в особые земские единицы. <i>8 декабря 1912 г.</i>	55
О введении всеобщего начального обучения. <i>14 декабря 1912 г.</i>	55
Основные положения для выработки законопроекта об обеспечении православного духовенства. <i>27 февраля 1913 г.</i>	62
О хлебной торговле. <i>13 марта 1913 г.</i>	63
О некоторых мероприятиях по землеустройству. <i>29 марта 1913 г.</i>	65
Проект правил о печати. <i>29 марта 1913 г.</i>	67
Об улучшении сельскохозяйственного положения крестьянского населения в России. <i>21 июня 1913 г.</i>	80
О мерах борьбы с пьянством. <i>21 июня 1913 г.</i>	82
Об установлении способов убоя домашних животных. <i>26 ноября 1913 г.</i>	86
Об изменении правил о преподавании Закона Божия детям старообрядцев и сектантов в части, касающейся старообрядцев. <i>12 февраля 1914 г.</i>	87
Об исключительном праве правительства на помещение в периодических изданиях коммерческих объявлений. <i>11 марта 1914 г.</i>	88
Об учреждении стипендий в средних и высших учебных заведениях для лиц, окончивших курс низших школ. <i>21 марта 1914 г.</i>	90

РАЗДЕЛ II. Либеральные фракции

Фракция «Союза 17 октября»	92
Об упразднении в Белоруссии последних остатков чиншевого владения и чиншевого права и выродившегося из него городского и местечкового домового арендного владения. <i>4 декабря 1907 г.</i>	94
Об изменении и дополнении некоторых статей Св. зак., т. V, изд. 1903 г., относительно продажи спиртных напитков. <i>7 декабря 1907 г.</i>	96

Правила об избрании уездных и губернских земских гласных. 7 декабря 1907 г.	99
Об усилении наказуемости за похищение и повреждение чужого леса и самовольное пользование чужим имуществом. 15 февраля 1908 г.	108
О повышении уголовной репрессии за похищение лошадей и крупного домашнего скота. 14 марта 1908 г.	111
О языке преподавания в начальных школах местностей с малорусским населением. 29 марта 1908 г.	113
Об обязательном оспопрививании. 23 марта 1908 г.	113
О сосредоточении мест продажи крепких напитков исключительно в городах. 4 апреля 1908 г.	114
Об учебно-воспитательных учреждениях для детей дошкольного возраста («детских садах»). 20 мая 1908 г.	115
О необращении средств государственного казначейства в процентные бумаги и о непомещении сумм государственного казначейства на текущие счета в частные банки. 23 мая 1908 г.	117
Об изменении закона об открытии аптек. 29 мая 1908 г.	118
О второй всенародной переписи. 11 июня 1908 г.	120
Проект основных положений для выработки законопроекта о местном самоуправлении в казачьих войсках. 17 декабря 1908 г.	121
Об изменении порядка наследования по закону лиц женского пола. 3 февраля 1909 г.	123
Проект закона о главных основаниях и порядок установления сбора в пользу городов с грузов, привозимых в города и вывозимых из них по водным путям. 18 февраля 1909 г.	123
Об изменении ст. 128 Городового положения. 21 февраля 1909 г.	127
О запрещении тотализатора. 21 февраля 1909 г.	128
О пенсиях нижним чинам. 9 марта 1909 г.	128
Об изменении ст. 176 Устава о промышленности. 9 марта 1909 г.	131
Об освобождении чинов прокурорского надзора от дачи заключений по гражданским делам, производящимся в мировых и общих судебных учреждениях. 1 июня 1909 г.	132
Об изменении порядка производства дознания и предварительного следствия по делам о государственных преступлениях. 11 ноября 1909 г.	133

О допущении лиц женского пола к занятию должности инспектора народных училищ. 11 декабря 1909 г.	133
О военно-морской судовой повинности. 5 февраля 1910 г.	134
О путевом довольствии чинов, состоящих на государственной службе. 8 февраля 1910 г.	136
О раздельном жительстве супругов. 10 мая 1910 г.	141
О некоторых изменениях в законоположениях об акционерных обществах. 2 июня 1910 г.	142
Об изменении ст. 413 и 698, тома X, ч. 1, Св. зак. 2 июня 1910 г.	143
Об улучшении общегосударственного санитарного состояния в России. 27 октября 1910 г.	143
Об отмене ст. 51 (4) Уст. наказ. 1 ноября 1910 г.	145
О введении в губерниях Царства Польского земского общественного самоуправления. 12 ноября 1910 г.	146
О введении земства в Черноморской губернии. 10 декабря 1910 г.	147
О применении Положения о губернских и уездных земских учреждениях 12 июня 1890 г. в губерниях Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской. 11 марта 1911 г.	149
О реформе средней школы. 11 марта 1911 г.	158
Об изменении некоторых узаконений о мужских и женских средних учебных заведениях и об изменении состава попечительных советов. 22 марта 1911 г.	170
Об установлении права поступать в высшие учебные заведения для лиц, оканчивающих реальные училища, духовные семинарии, кадетские корпуса, коммерческие училища и другие средние учебные заведения. 22 марта 1911 г.	175
Об изменении некоторых действующих статей о средней школе. 22 марта 1911 г.	176
О выделении городов в особые земские единицы. 7 декабря 1911 г.	180
О повышении ставок общего таможенного тарифа и некоторых специальных сборов для товаров и судов государств, не предоставляющих России право наиболее благоприятствуемой державы. 9 декабря 1911 г.	181
О реформе учительских институтов. 10 февраля 1912 г.	182
О мерах к упорядочению хлебной торговли. 13 марта 1912 г.	195
О введении всеобщего обучения. 6 июня 1912 г.	197

Об изменении порядка избрания земских гласных. <i>10 декабря 1912 г.</i>	203
О предоставлении права учреждениям мелкого кредита выдавать ссуды за счет специальных капиталов на срок до 30 лет. <i>1 февраля 1913 г.</i>	204
Об изменении карательных мер за некоторые проступки. <i>6 марта 1913 г.</i>	205
О введении в действие постановлений закона «О преобразовании местного суда», касающихся судебных приказов (Уст. угол. суд., ст. 180 ⁴ –180 ¹⁴ , по зак. 15 июня 1912 г.; Собр. узак., ст. 1003). <i>13 марта 1913 г.</i>	207
Об обеспечении духовенства Православной церкви определенным содержанием и об образовании православного прихода. <i>5 апреля 1913 г.</i>	208
Об учреждении в составе центрального управления Министерства народного просвещения особого департамента по делам низшего образования. <i>29 апреля 1913 г.</i>	211
О печати. <i>3 мая 1913 г.</i>	213
О некоторых изменениях в порядке производства предварительного следствия по делам о государственных преступлениях. <i>3 мая 1913 г.</i>	223
О пенсионном обеспечении сестер милосердия Красного Креста. <i>3 мая 1913 г.</i>	224
Об образовании приходов и материальном обеспечении православного духовенства. <i>8 мая 1913 г.</i>	226
Об изменении ст. 63 Город. полож. 1892 г. <i>18 мая 1913 г.</i>	229
О параллельных отделениях мужских гимназий, прогимназий и реальных училищ. <i>20 мая 1913 г.</i>	230
О земских съездах и союзах. <i>4 июня 1913 г.</i>	232
Об изменении узаконений о праздничных, непроступочных и неучебных днях. <i>11 июня 1913 г.</i>	233
О предоставлении земским учреждениям права открытия земских банков. <i>3 декабря 1913 г.</i>	234
О кооперативных товариществах и их союзах. <i>8 августа 1915 г.</i>	235
Об учреждении четырехклассных гимназий и трехклассных реальных училищ. <i>26 февраля 1916 г.</i>	246
Об отмене административной гарантии. <i>11 февраля 1916 г.</i>	249
Об упразднении волостных судов, учрежденных по закону 15 июня 1912 г. о преобразовании местного суда. <i>11 февраля 1916 г.</i>	249

О съездах представителей кооперативных учреждений. 21 марта 1916 г.	250
Об обязательном лечении нижних чинов армии и флота от сифилиса. 23 мая 1916 г.	259
Прогрессисты	260
Проект главных оснований наделения безземельных и малоземельных крестьян землею. 14 марта 1908 г.	262
О распространении Земского положения на Область войска Донского. 3 апреля 1908 г.	264
О введении в Оренбургской губернии земского самоуправления. 5 ноября 1908 г.	266
Об организации православного прихода и об изменении в порядке содержания православного духовенства. 23 ноября 1911 г.	267
Об изменении ст. 10 Положения о выборах в Государственную думу. 16 апреля 1912 г.	284
О введении всеобщего обучения. 5 декабря 1912 г.	285
О реформе средней школы. 6 февраля 1913 г.	290
Об устройстве местного самоуправления в казачьих войсках. 27 февраля 1913 г.	320
О предоставлении станичным и сельским обществам права устанавливать сбор за проезд через сооруженные ими постоянные мосты. 23 марта 1913 г.	321
О нераспространении на казачьи земли действия земской давности. 22 марта 1913 г.	322
О порядке издания и оглашения в печати отчетов о заседании общих собраний и комиссий Государственной думы и Государственного совета. 2 апреля 1913 г.	323
О воспрещении железным дорогам занятия торгово- промышленной деятельностью. 5 апреля 1913 г.	325
О распространении действия Крестьянского поземельного банка на казачье население. 22 июня 1913 г.	326
О печати. 23 октября 1913 г.	327
Об увеличении отпускаемых из казны средств на содержание и развитие почтово-телеграфных учреждений. 23 октября 1913 г.	335
О льготах по пересылке корреспонденции для нижних чинов армии и флота. 29 октября 1913 г.	336

Об изменении и дополнении Положения о земских учреждениях 1890 г. и об отмене ст. 971 Уст. зем. пов. <i>19 ноября 1913 г.</i>	337
Об учреждении особого духовного управления (муфтиата) для мусульман Северного Кавказа. <i>3 декабря 1913 г.</i>	402
Об упразднении горских словесных судов в Терской и Кубанской областях. <i>3 декабря 1913 г.</i>	402
Об изменении порядка выдачи заграничных паспортов и об установлении размера и способа взимания сборов за означенные паспорта. <i>4 декабря 1913 г.</i>	404
О дисциплинарной и уголовной ответственности служащих на государственной и общественной службе за деяния, учиненные по должности. <i>7 декабря 1913 г.</i>	405
О введении земских учреждений в Терской области. <i>14 января 1914 г.</i>	413
Об изъятии гражданского управления казаков из ведения Военного министерства. <i>22 января 1914 г.</i>	414
О реформе судеустройства в станицах казачьих войск. <i>28 января 1914 г.</i>	414
О восстановлении представительства в Государственной думе от населения областей: Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской, Семиреченской, Закаспийской, Самаркандской, Сыр-Дарьинской и Ферганской. <i>11 февраля 1914 г.</i>	415
Об отмене ограничений в правах на вступление в сословие присяжных поверенных для лиц мусульманского вероисповедания. <i>12 февраля 1914 г.</i>	423
О пересмотре действующих законоположений о бечевниках. <i>4 марта 1914 г.</i>	423
О введении земского самоуправления в Архангельской губернии. <i>24 марта 1914 г.</i>	424
О расширении интерpellационных прав Государственной думы. <i>19 июля 1915 г.</i>	431
О введении земских учреждений в Области войска Донского. <i>28 июля 1915 г.</i>	432
Об утверждении на вечные времена в Российском государстве трезвости. <i>1 августа 1915 г.</i>	440
Об отмене особых привилегий, присвоенных собственникам дворянских вотчин в губерниях Курляндской, Лифляндской и Эстляндской. <i>1 августа 1915 г.</i>	441
О ликвидации немецкого землевладения в России. <i>21 августа 1915 г.</i>	442

Кадеты	450
Основные положения законопроекта о свободе совести. 12 мая 1906 г.	454
О замене ст. 55—57 Учреждения Государственной думы. 20 мая 1906 г.	456
О неприкосновенности личности. 8 мая 1906 г.	457
Основные положения законов о гражданском равенстве. 15 мая 1906 г.	464
Об отмене смертной казни. 18 мая 1906 г.	465
Проект изменений в действующих законах о судоустройстве и судопроизводстве. 23 мая 1906 г.	466
О собраниях. 30 мая 1906 г.	471
О союзах. 1 июня 1906 г.	473
О неприкосновенности членов Государственной думы. 1 июня 1906 г.	476
О печати. 4 июля 1906 г.	477
Основные положения законопроекта об отмене положения о военно-полевых судах. 9 марта 1907 г.	482
Проект изменения правил о порядке рассмотрения государственной росписи. 2 апреля 1907 г.	483
Основные положения законопроекта о нормальном отдыхе торговых служащих. 17 апреля 1907 г.	487
О выборах уездных земских гласных. 17 апреля 1907 г.	494
Положение о выборах в Государственную думу. 17 апреля 1907 г.	506
Проект главных оснований закона о земельном обеспечении земледельческого населения. 30 апреля 1907 г.	518
Основные положения законопроекта об отмене ограничений в правах, связанных с национальностью или вероисповеданием. 18 мая 1907 г.	527
Проект ассигнования кредита на выдачу ссуд городам на производство общественных работ для безработных. 18 мая 1907 г.	527
О подготовительных учреждениях по земельным делам. 29 мая 1907 г.	528
Об отмене установленных в законе последствий исключения из духовного ведомства, дворянских собраний, сельских и мещанских обществ членов этих обществ. 2 июня 1907 г.	533
О введении в Сибирских губерниях и областях земского самоуправления. 23 мая 1908 г.	535

Об изменении п. 1, ст. 10 Положения о выборах в Государственную думу. 29 мая 1908 г.....	554
О найме торговых служащих. 26 июня 1908 г.....	555
О распространении на Астраханскую губернию Положения о земских учреждениях. 26 июня 1908 г.....	559
О введении в Архангельской губернии земского самоуправления. 27 июня 1908 г.	561
Об изменении городского избирательного закона. 27 июня 1908 г.	565
Проект положения о школах. 19 декабря 1908 г.	574
О сложении недоимок выкупных платежей с крестьян бывших помещичьих, государственных и удельных. 9 марта 1909 г.....	583
О распространении на г. Новочеркасск действия Городового положения 11 июня 1892 г. 12 мая 1909 г.....	583
Об изменении порядка принесения кассационных жалоб и протестов на приговоры Особого присутствия Правительствующего Сената по делам о государственных преступлениях (ст. 1061 ⁷ Уст. угол. суд.). 13 мая 1909 г.	585
О предоставлении лицам женского пола права быть присяжными поверенными. 16 ноября 1909 г.	586
О введении в частных учебных заведениях Прибалтийского края по ведомству Министерства торговли и промышленности и Главного управления землеустройства и земледелия преподавания на местных языках 29 марта 1910 г.	587
Об отмене ограничений евреев в праве избрания местопребывания и передвижения с одного места на другое. 31 мая 1910 г.	588
Об увековечении памяти гр. Л.Н. Толстого. 12 ноября 1910 г.	589
О введении женской фабричной инспекции. 13 февраля 1913 г.....	589
О реформе Городового положения 11 июня 1892 г. 27 февраля 1913 г.....	591
Об изменении и дополнении ст. 56 Закона о землеустройстве. 21 января 1914 г.....	595
О некоторых правах лиц женского пола по ученой и учебной службе. 28 марта 1914 г.....	596
О регулировании земельных аренд. 10 июня 1914 г.....	598
Об учреждении Главного управления по снабжению армии. 19 июля 1915 г.....	602

О волостном земском управлении. 11 августа 1915 г.	604
Об учреждении Всероссийского союза городов. 8 марта 1916 г.	641
Об учреждении Всероссийского земского союза. 8 марта 1916 г.	644
Об утверждении трезвости. 26 февраля 1916 г.	647
О введении земских учреждений в Кубанской области. 29 февраля 1916 г.	648
О введении Положения о земских учреждениях 12 июня 1890 г. в Черноморской губернии. 22 марта 1916 г.	649

РАЗДЕЛ III. Фракции социалистического направления 650

Проект земельной реформы. 23 мая 1906 г.	653
Проект основного земельного закона. 8 июня 1906 г.	656
Проект основных положений земельной реформы. 6 марта 1907 г.	660
Об освобождении от преследования и наказания некоторых категорий лиц путем амнистии в законодательном порядке. 9 марта 1907 г.	663
Проект основных положений временных правил об организации общественных работ для безработных. 15 марта 1907 г.	666
Проект основных положений аграрной реформы. 19 марта 1907 г.	667
Проект изменения правил о порядке рассмотрения государственной росписи доходов и расходов. 20 марта 1907 г.	668
Об отмене и изменении правил об исключительных положениях. 22 марта 1907 г.	670
Об отмене смертной казни. 22 марта 1907 г.	672
Проект основных положений земельного закона. 3 мая 1907 г.	673
Основные положения законопроекта о собраниях и союзах. 18 мая 1907 г.	681
Проект временных правил по народному образованию. 18 мая 1907 г.	682
Проект основных положений государственного органического закона по народному образованию. 22 мая 1907 г.	685

Проект организации местного самоуправления на основе всеобщего избирательного права. <i>19 ноября 1908 г.</i>	688
О ликвидации обязательных отношений крестьян Закавказского края к помещикам. <i>15 декабря 1908 г.</i>	693
О наделении землей уральских мастеровых и сельских работников казенных, посессионных и частновладельческих горных заводов. <i>27 марта 1910 г.</i>	694
О принятии на государственный счет похорон гр. Л.Н. Толстого и о закрытии в день его погребения, в знак национального траура, правительственных и общественных учреждений, а равно частных торговых и промышленных установлений. <i>8 ноября 1910 г.</i>	697
Об увековечении памяти гр. Л.Н. Толстого. <i>12 ноября 1910 г.</i>	697
Об изменении Положения об общественном самоуправлении в г. С.-Петербурге. <i>10 декабря 1910 г.</i>	698
О всеобщем избирательном праве в Государственную думу. <i>21 февраля 1911 г.</i>	699
О ликвидации хизанских отношений и поземельном устройстве. <i>7 мая 1911 г.</i>	699
О свободе стачек. <i>7 декабря 1911 г.</i>	702
Об избирательных правах женщин. <i>15 февраля 1912 г.</i>	704
Об отмене права заводоуправлений посессионных горных заводов требовать обязательного обмена земель, отведенных бывшим мастеровым. <i>29 февраля 1912 г.</i>	704
Об отмене вероисповедных и национальных ограничений. <i>11 февраля 1916 г.</i>	705

РАЗДЕЛ IV. Национальные фракции и казацья группа..... 707

Основные положения законопроекта об автономном устройстве Царства Польского. <i>10 апреля 1907 г.</i>	709
Основные положения законопроекта о языке преподавания в учебных заведениях и о частичном преобразовании управления учебной частью в Царстве Польском. <i>10 мая 1907 г.</i>	715

О нормальном отдыхе иноверных служащих в торговых и промышленных заведениях. 24 мая 1907 г.	717
Об уменьшении срока действительной военной службы в казачьих войсках. 26 мая 1907 г.	718
Об изменении порядка наряда казаков на действительную службу. 26 мая 1907 г.	719
Временные правила о порядке избрания мировых судей в казачьих областях. 28 мая 1907 г.	719
О преподавании в девяти западных губерниях литовского и польского языков. 2 июня 1907 г.	722
Об учреждении землеустроительных комиссий в Акмолинской, Тургайской, Семипалатинской, Уральской, Семиреченской, Сыр-Дарьинской и Закаспийской областях. 13 июня 1908 г.	723
Об облегчении отчуждения надельных земель. 17 декабря 1908 г.	725
Об обращении сборов на содержание гминных судов в губерниях Царства Польского в усиление средств губернских дорожных сборов в этих же губерниях. 16 января 1912 г.	726
Об уравнивании прямых налогов в губерниях Царства Польского. 16 января 1912 г.	727
О распространении на губернии Царства Польского закона 20 мая 1900 г. о ссудах на сельскохозяйственные улучшения. 5 апреля 1913 г.	728
Об отпуске из государственного казначейства средств на производство работ по разверстанию ненадельных земель в губерниях Царства Польского в порядке законов 29 мая 1911 г. и 16 июня 1912 г. 22 июня 1913 г.	730
О предоставлении магометанскому Оренбургскому собранию права выдавать свидетельства на звание учителей и учительниц мусульманских духовно-приходских школ (мектебе и медресе). 28 марта 1914 г.	730
Общий список законопроектов.....	732