

40-ЛЕТИЕ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ

О. И. Чистяков, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой истории государства и права, участник Великой Отечественной войны, награжден медалями СССР,

А. С. Емелин, подполковник юстиции, кандидат юридических наук

СОВЕТСКИЙ ГРАЖДАНИН И ГОСУДАРСТВО В УСЛОВИЯХ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

В Великой Отечественной войне одержал победу наш общественный и государственный строй, победила Красная Армия. Но все это в конечном счете сводится к одному: победил советский человек, ибо он — первичный элемент советского общества; из советских людей состоят государство и, конечно, Красная Армия — могучий организм, сотканный из миллионов простых советских людей, вчера еще стоявших у станка, пахавших землю, учивших детей, а сегодня призванных к великой исторической миссии освобождения человечества от коричневой чумы.

Проблема «человек и государство в войне» бесконечна по своему объему, многоплановости и величю. Конечно, она не может быть исчерпана журнальной статьей. Мы ставим своей целью осветить лишь некоторые стороны, аспекты этой проблемы, которые нам представляются важными и интересными.

* *
*

Советский Союз к началу войны обладал громадными людскими ресурсами. Хотелось бы сказать — неисчерпаемыми. Однако вторая мировая война дала образцы такого массового уничтожения людей, которого еще не знало человечество, мировая история на всем ее протяжении. В этих условиях даже наша огромная страна встала перед массой проблем, связанных с обеспечением фронта и тыла самым незаменимым оружием — человеческими руками. Разумеется, с первого дня войны возникла главная проблема — проблема комплектования вооруженных сил, связанная с развертыванием армии.

Распространенная в предвоенные годы среди части западных теоретиков доктрина маленьких профессиональных армий, где ненадежную человеческую личность должна была сменить техника, показала свою несостоятельность еще до начала войны. Надо сказать, что в агрессивных державах не пошли по линии профессионализации армии. Даже в Германии в условиях версальских ограничений старались готовить кадры для развертывания массовой армии.

В Советском Союзе доктрина профессиональной армии никогда не имела успеха. У Советского государства, государства трудящихся, не было причины бояться вооружения своих граждан. Наоборот, наше государство, сильное поддержкой народа, стремилось подготовить всю массу трудящихся к войне, неотвратимость которой нарастала с каждым годом. Территориально-милиционная система организации Красной Армии, созданная военной реформой 1924—1925 гг., сыграла свою роль в подготовке населения к войне с минимальными затратами. Однако в предвоенных условиях она изжила себя и была своевременно отменена. По закону 1939 г. Советские Вооруженные Силы полностью

перешли на кадровую основу. Это обеспечило к началу войны более высокую боеспособность войск и более благоприятные условия развертывания армии военного времени.

В. И. Ленин еще в 1905 г. писал, что современная война «... так же необходимо требует высококачественного человеческого материала, как и современная техника. Без инициативного, сознательного солдата и матроса невозможен успех в современной войне»¹. К тому же война потребовала больше чем когда бы то ни было не только мощной и многолюдной армии, но и хорошо организованного тыла, а это значит огромного числа рабочих, инженеров, крестьян и других тружеников, обеспечивающих армию всем необходимым. Возникла проблема оптимального распределения людских ресурсов между фронтом и тылом. Данную проблему также пришлось решать Советскому государству в условиях Великой Отечественной войны.

С началом войны общие условия обеспечения вооруженных сил личным составом и удовлетворения кадровых потребностей народного хозяйства значительно осложнились. Поэтому возникла необходимость изменения правоотношений в этой области и соответственно в разработке таких правовых норм, которые способствовали бы созданию наиболее благоприятных условий для успешного решения трудных и ответственных задач, определяющих в конечном счете победу в вооруженной борьбе.

В силу ряда объективных и субъективных причин первый период войны проходил в условиях, неблагоприятных для нашей страны и выгодных для врага. Кроме внезапности нападения противник имел значительное преимущество в численности личного состава армии вторжения, в некоторых видах боевой техники и вооружения. Используя это временное превосходство, враг глубоко вклинился в пределы СССР. Немецко-фашистское командование, переоценив свои первоначальные успехи, было уверено в близкой победе уже на 14-й день войны. Начальник генерального штаба сухопутных войск германской армии Ф. Гальдер записал в своем дневнике: «В целом уже можно сказать, что задача разгрома главных сил русской сухопутной армии... выполнена... Фронт противника, в тылу у которого нет никаких резервов, не может больше держаться»². Однако военно-политическое руководство фашистской Германии, начиная войну против первой в мире страны социализма, допустило коренной просчет, который с исторической неизбежностью предрешил крах гитлеровской агрессии. Оно проявило полное непонимание сути и характера строя, господствующего в Советском Союзе, величайших возможностей социалистического государства.

Вдохновителем и организатором борьбы советского народа с фашистской Германией была ленинская Коммунистическая партия. «Своей многогранной деятельностью она обеспечила прочное единство политического и военного руководства, армии и народа, фронта и тыла. По ее призыву вся страна поднялась на смертный бой с фашизмом»³. Памятуя указание В. И. Ленина о том, что «от укрепления армии зависит прочность республики в борьбе с империалистами, зависит победа социализма в России и во всем мире»⁴, партия и государство сосредоточили основные усилия на укреплении и повышении боевой мощи

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 9, с. 155.

² Гальдер Ф. Военный дневник. М., 1971, т. 3, кн. 1, с. 79.

³ Постановление ЦК КПСС «О 40-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов». — Коммунист, 1984, № 9, с. 37.

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 96.

Советских Вооруженных Сил, ликвидации военного превосходства противника. Результаты титанической деятельности Коммунистической партии и Советского государства по мобилизации людских ресурсов страны на защиту социалистического Отечества не замедлили сказаться⁵.

Тот же Гальдер вынужден был вскоре признать: «Общая обстановка показывает все очевиднее и яснее, что колосс — Россия, подготовка которого к войне была связана со всеми затруднениями, свойственными странам, в состав которых входят различные народности, был недооценен нами. Это утверждение распространяется на все хозяйственные и организационные стороны, на средства сообщения и в особенности на чисто военные возможности русских.

К началу войны мы имели против себя около 200 дивизий противника... И если мы разобьем дюжину этих дивизий, то русские сформируют новую дюжину»⁶.

В целом за годы Великой Отечественной войны Коммунистическая партия и Советское государство приобрели большой опыт мобилизации людских ресурсов страны и создания надежной системы планового обеспечения Вооруженных Сил обученными людскими контингентами в сложных условиях военного времени. Этот опыт отражен в советском законодательстве, поскольку оно являлось правовой основой и средством проведения в жизнь решений Коммунистической партии и Советского государства в указанной области общественных отношений.

Как показал опыт Великой Отечественной войны, в военное время сохранилась в своей основе система комплектования Советских Вооруженных Сил личным составом, установленная Конституцией СССР 1936 г. и Законом о всеобщей воинской обязанности 1939 г. Вместе с тем законодательными актами военного времени в нее были внесены такие необходимые изменения и дополнения, которые позволили успешно провести отмобилизование Вооруженных Сил, обеспечили резкое увеличение их численности и бесперебойное пополнение армии и флота людскими контингентами в течение всей войны.

Анализ законодательства, регулировавшего отношения в области обеспечения Вооруженных Сил личным составом в годы минувшей войны, свидетельствует о том, что оно развивалось в этот период в основном в направлении максимального расширения круга лиц, привлекаемых для непосредственного исполнения священного долга защиты социалистического Отечества. В этой связи представляет определенный интерес проблема источников удовлетворения потребностей действующей армии СССР в людях. Как известно, общим источником обеспечения армии личным составом являются людские ресурсы государства. Следовательно, большая численность населения страны сама по себе имеет немаловажное значение в современной войне. Однако определяющее воздействие на возможности мобилизации и использования людских ресурсов в интересах вооруженной борьбы оказывает общественный и государственный строй.

Определяя причины победы Советской Республики над интервентами и белогвардейцами в годы гражданской войны, В. И. Ленин ука-

⁵ Так, на 22 июня 1941 г. действующая армия СССР насчитывала 2900 тыс. человек, на 1 июля 1943 г. — 6442 тыс., на 1 января 1945 г. — 6 млн. человек против соответственно 5500 тыс., 5165 тыс., 3100 тыс. человек действующих сил Германии и ее союзников (50 лет Вооруженных Сил СССР. М., 1968, с. 459).

⁶ Гальдер Ф. Указ. соч., с. 264.

звал, что у нас больше резервов, больше источников силы, «... у нас есть такой резервуар, какого нет ни у одного правительства в мире и которого не может быть ни у какого правительства в мире, кроме правительства рабочего класса, потому что только правительство рабочего класса может смело черпать, с абсолютной уверенностью в успехе, из среды трудящихся самых угнетенных, самых отсталых»⁷.

Но преимущества социализма не реализуются сами по себе. Поэтому в период Великой Отечественной войны Коммунистическая партия и Советское государство, руководствуясь идеями В. И. Ленина, указывавшего на право и обязанность Советского государства в случае войны привлекать все население к военной службе или отправлению иных оборонных обязанностей⁸, провели огромную работу по мобилизации людских ресурсов страны для борьбы с агрессором. Эта работа осуществлялась на основе соответствующих правовых актов, что обеспечивало необходимую четкость и эффективность проводимых мероприятий.

Огромный пространственный размах и исключительная ожесточенность боевых действий обусловили большую потребность Красной Армии в личном составе. Трудность обеспечения действующей армии людскими ресурсами состояла еще и в том, что в результате вынужденного отхода советских войск к осени 1942 г. врагу удалось временно оккупировать территорию, на которой проживали до войны около 80 млн. человек, почти 42% всего населения СССР⁹. Эта, хотя и временная, потеря части людских ресурсов страны осложнила процесс обеспечения Красной Армии личным составом, но особенно отрицательно она сказалась на источниках ее комплектования.

В начале войны основным источником комплектования Красной Армии являлся накопленный в предвоенные годы значительный запас военнообязанных. Однако в силу известных причин уже к концу 1941 г. этот запас в основном оказался исчерпанным¹⁰. Поэтому с 1942 г. важное значение для удовлетворения людских потребностей действующей армии стали иметь призывы молодежи очередных призывных возрастов.

Партия и государство провели крупные мероприятия. 13 февраля 1942 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «О мобилизации на период военного времени трудоспособного городского населения для работы на производстве и строительстве»¹¹, а 13 апреля 1942 г. ЦК ВКП(б) и СНК СССР приняли постановление «О порядке мобилизации на сельскохозяйственные работы в колхозы, совхозы и МТС трудоспособного населения городов и сельских местностей»¹². На основании этих правовых актов для работы в народном хозяйстве за годы войны было мобилизовано свыше 12 млн. человек¹³, что позволило высвободить для Красной Армии необходимые контингенты.

Специфическим источником пополнения действующей армии в годы войны были раненые и больные, возвращавшиеся в строй после выздоровления. Благодаря заботам партии и правительства о медицинском обслуживании военнослужащих в период войны более 72% раненых и свыше 90% больных возвращались в строй¹⁴. Это было наиболее цен-

⁷ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 362.

⁸ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 61.

⁹ История второй мировой войны. 1939—1945. М., 1975, т. 5, с. 318.

¹⁰ 50 лет Вооруженных Сил СССР, с. 307—308.

¹¹ Ведомости Верховного Совета СССР, 1942, № 6.

¹² СП СССР, 1942, № 60.

¹³ См.: Соколов П. В. Война и людские ресурсы. М., 1961, с. 133.

¹⁴ 50 лет Вооруженных Сил СССР, с. 467.

ное пополнение, имевшее боевой опыт. Таковы были основные источники комплектования Красной Армии личным составом в период Великой Отечественной войны.

Кроме того, в ходе войны широко использовались и дополнительные источники восполнения потерь и наращивания мощи действующей армии. Например, по отдельным решениям ГКО была значительно сокращена численность ВМФ и войск НКВД СССР, а высвободившийся таким образом личный состав передан в Красную Армию. Так, ВМФ за годы войны выделил для Красной Армии свыше полумиллиона моряков, из них более 335 тыс. в 1941—1942 гг.¹⁵ На базе войск НКВД СССР были созданы многие части и соединения для действующей армии. Например, только в июле 1941 г. НКВД СССР сформировал и направил на фронт 15 стрелковых дивизий¹⁶.

Важным дополнительным источником комплектования Красной Армии в годы Великой Отечественной войны было широкое привлечение женщин на военную службу. Они овладевали почти всеми военными специальностями и несли службу во всех родах и видах Советских Вооруженных Сил. История еще не знала такого массового участия женщин в вооруженной борьбе, какое приняли советские патриотки: к концу войны в составе Вооруженных Сил СССР их насчитывалось свыше 530 тыс.¹⁷

В тяжелые для нашей Родины дни лета и осени 1941 г., когда советское командование вследствие больших потерь на фронте испытывало острый недостаток в резервах, родилась еще одна подлинно народная форма наращивания вооруженной мощи страны в борьбе против вражеского нашествия — добровольческие военные формирования (народное ополчение, истребительные батальоны и т. п.), которые во многом содействовали укреплению действующей армии, усилению отпора врагу. Например, только численность формирований народного ополчения, созданных в течение первого периода войны, составила около 2 млн. бойцов. Свыше 40 дивизий народного ополчения вступили летом и осенью 1941 г. в борьбу с немецко-фашистскими захватчиками в качестве самостоятельных соединений. Остальные соединения и части народного ополчения использовались в качестве дополнительного источника для формирувавшихся дивизий Красной Армии, а также для пополнения войск на фронте¹⁸.

В истребительных батальонах, созданных в годы Великой Отечественной войны для борьбы с диверсантами и охраны промышленных предприятий, находилось около 400 тыс. человек¹⁹. В дальнейшем²⁰ личный состав истребительных батальонов зачислялся в Красную Армию, что также оказало существенную помощь в пополнении личного состава.

Одним из дополнительных источников комплектования Красной Армии в период Великой Отечественной войны явились людские контингенты, выявленные в результате систематически проводившихся перерегистраций и переосвидетельствований военнообязанных и призывников, получивших отсрочки или освобождения от военной службы. Перерегистрации велись в целях проверки законности пользования

¹⁵ Боевой путь Советского Военно-Морского Флота. М., 1974, с. 572.

¹⁶ Внутренние войска в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг. Документы и материалы. М., 1975, с. 544—545.

¹⁷ 9 мая 1945 года. М., 1970, с. 20.

¹⁸ История Коммунистической партии Советского Союза. М., 1970, т. 5, кн. 1, с. 183.

¹⁹ Там же, с. 180.

²⁰ ЦАМО, ф. 56, оп. 12234, д. 116, л. 343—347.

отсрочкой для окончания образования и приобретения специальности, а также уточнения общего количества военнообязанных и призывников.

Основной задачей переосвидетельствований была проверка граждан с точки зрения их годности к военной службе по состоянию здоровья. До осени 1942 г., отмечалось в приказе Наркомата обороны СССР от 12 ноября 1942 г.²¹, определение годности граждан к военной службе проводилось по положению, отвечавшему условиям отбора в мирное время, в результате чего люди, имевшие незначительные, легкоизлечимые заболевания или физические недостатки, освобождались от службы в армии, снимались с воинского учета или зачислялись в нестроевые. Для устранения этого ненормального положения нарком обороны потребовал провести на основе нового Расписания болезней и физических недостатков переосвидетельствование всех военнообязанных и призывников, признанных ограниченно годными или вовсе негодными к воинской службе, а также получивших отсрочки или отпуска по состоянию здоровья.

Всего в течение Великой Отечественной войны на основании соответствующих правовых актов было проведено 5 перерегистраций и переосвидетельствований. Это позволило дополнительно направить в действующую армию значительные людские контингенты.

Восполнение боевых потерь действующей армии осуществлялось также за счет перераспределения личного состава внутри Красной Армии. В соответствии с постановлениями ГКО и изданными в их развитие приказами НКО СССР в ходе войны неоднократно проводились сокращения штатной численности тыловых частей и учреждений с заменой в них лиц, годных к строевой службе, нестроевыми, лицами старших возрастов или женщинами. Например, в 1943 г. таким образом было высвобождено для укомплектования боевых частей около 1,3 млн. человек²².

В годы войны ГКО также неоднократно принимал решения о выделении для действующей армии определенной части обученного личного состава из войск ПВО территории страны и недействующих фронтов с заменой их призывниками и военнообязанными. Кроме того, после соответствующей проверки направлялись в действующую армию военнослужащие, вышедшие из окружения, освобожденные из плена и т. п. Все эти меры полностью оправдали себя в годы войны и имели существенное значение для изыскания дополнительных возможностей для обеспечения действующей армии личным составом.

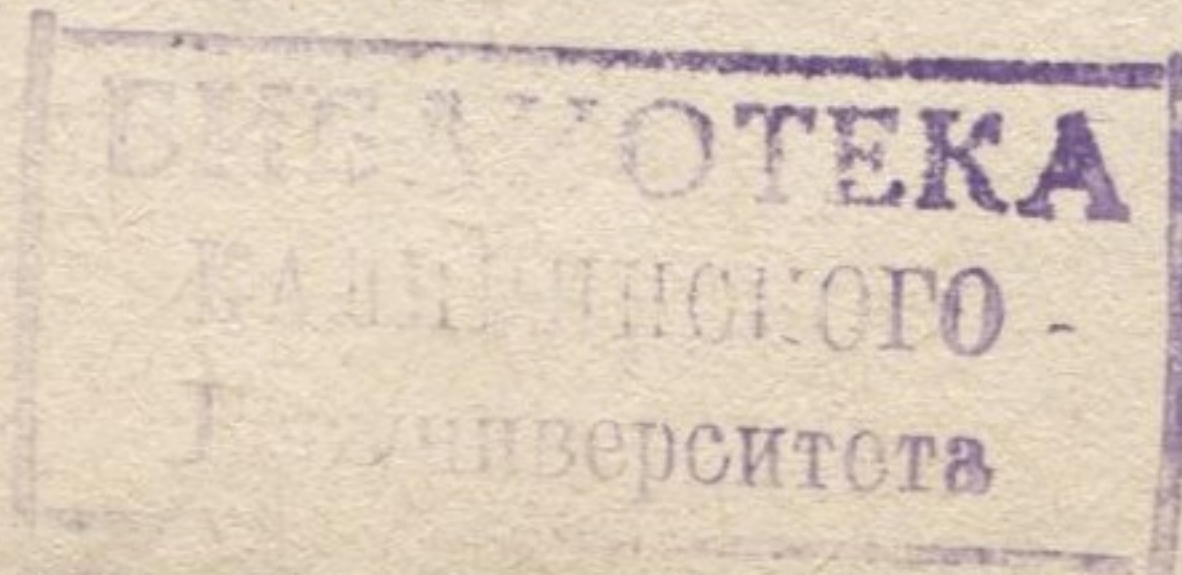
Как уже отмечалось, законодательство военного времени внесло в ходе войны ряд изменений в систему комплектования Советских Вооруженных Сил личным составом. Так, был установлен единый пониженный в сравнении с Законом о всеобщей воинской обязанности 1939 г. призывной возраст²³, а предельный возраст состояния на военной службе для военнообязанных рядового и сержантского состава увеличен на 5 лет²⁴. Сокращены также изъятия из призыва отдельных категорий

²¹ Там же, ф. 2, оп. 495437, д. 8, л. 277—279.

²² 50 лет Вооруженных Сил СССР, с. 333.

²³ В июле 1942 г. на военную службу были призваны граждане 1924 г. рождения (расхождение с Законом 1939 г. — 1 год); в январе 1943 г. — граждане 1925 г. рождения (расхождение с Законом 1939 г. — 1 год 8 мес.); в октябре 1943 г. — граждане 1926 г. рождения (расхождение с Законом 1939 г. — 2 года); в ноябре 1944 г. — граждане 1927 г. рождения (это был последний призыв военного времени, расхождение с Законом 1939 г. — 2 года).

²⁴ ЦАМО, ф. 56, оп. 12234, д. 124, л. 163.



граждан²⁵. Например, были освобождены от отбывания наказания и призваны на военную службу отдельные категории граждан, сосланных или лишенных свободы за преступления, совершенные еще до начала войны. Была широко применена отсрочка отбывания наказания в виде лишения свободы до окончания военных действий с направлением осужденного в действующую армию. Необходимо также заметить, что лица, которые в годы войны все же не могли быть направлены в действующую армию, не устранялись вовсе от исполнения обязанностей, связанных с укреплением оборонной мощи страны. В соответствии с законами военного времени они зачислялись в так называемые воензированные рабочие колонны и в обязательном порядке привлекались на работы по строительству оборонительных сооружений, предприятий военной промышленности и т. д.

В начале Великой Отечественной войны был значительно изменен порядок подготовки молодежи к военной службе, определенный Законом 1939 г.²⁶ 17 сентября 1941 г. ГКО принял постановление «О всеобщем обязательном обучении военному делу граждан СССР»²⁷. Согласно этому постановлению, все граждане мужского пола в возрасте от 16 до 50 лет обязаны были пройти краткосрочный курс военного обучения без отрыва от работы в народном хозяйстве. Разработанная НКО СССР Программа всеобуча предусматривала военную подготовку молодежи по следующим пяти специальностям: стрелков, снайперов, станковых пулеметчиков, минометчиков и бойцов — истребителей танков²⁸. 11 февраля 1942 г. в целях совершенствования организации и расширения подготовки бойцов-специалистов нарком обороны СССР издал приказ, который существенным образом развивал положения постановления ГКО от 17 сентября 1941 г.²⁹ Согласно приказу, в системе всеобуча были созданы комсомольско-молодежные подразделения для подготовки бойцов по указанным специальностям. Подготовка бойцов-специалистов в комсомольско-молодежных подразделениях всеобуча проводилась по специальным программам, рассчитанным на 4—5-месячный срок обучения³⁰.

Позднее с учетом накопленного опыта и потребностей войны был принят ряд правовых актов, на основе которых продолжалось совершенствование и развитие подготовки молодежи к военной службе. Основные положения, введенные этими актами, заключались в следующем: было значительно увеличено количество специальностей, по которым готовились бойцы — специалисты всеобуча. Так, за период с апреля по август 1942 г. была дополнительно введена подготовка ручных пулеметчиков, танкистов, горных стрелков, саперов-подрывников, бойцов противотанковых ружей³¹. С апреля 1942 г. на добровольных началах к военному обучению в системе всеобуча стали привлекаться

²⁵ Закон о всеобщей воинской обязанности 1939 г., ст. 30.

²⁶ Закон о всеобщей воинской обязанности 1939 г., гл. VIII. Согласно Закону, подготовка молодежи к военной службе проводилась в форме начальной (ученики 5—7-х классов) и допризывной военной подготовки (учащиеся 8—10-х классов средних школ и соответствующих учебных заведений, а также студенты вузов). Таким образом, Законом 1939 г. не предусматривалась обязательная подготовка рабочей молодежи к военной службе. Кроме того, обучение молодежи различным военнотехническим специальностям в предвоенные годы в достаточной мере организовано не было (ЦАМО, ф. 12, оп. 11577, д. 52, л. 40).

²⁷ Законодательные и административно-правовые акты военного времени. М., 1942, с. 49.

²⁸ Программа всеобщего военного обучения граждан. М., 1941.

²⁹ ЦАМО, ф. 2, оп. 795437, д. 6, л. 152.

³⁰ Там же.

³¹ Там же, д. 7, л. 29, 280, 542.

женщины³². Обучение женщин военному делу проводилось по специальностям: снайперов, ручных и станковых пулеметчиков, радистов, телефонистов и др. Всего в годы Великой Отечественной войны в системе всеобуча военную подготовку получили несколько миллионов человек. Это был весомый вклад в дело организации победы над врагом.

Следует также подчеркнуть, что в годы войны подготовка молодежи к военной службе представляла собой комплекс мероприятий, проводившихся для улучшения качественных показателей призывных контингентов и в целях обеспечения быстреего ввода в строй молодого пополнения. Кроме первоначального военного обучения составными частями подготовки граждан к службе в армии являлись: военно-патриотическое воспитание, подготовка специалистов для Красной Армии, лечебно-профилактические мероприятия, а также повышение общей грамотности и изучение русского языка лицами, не владеющими им. Законодательство военного времени подробно регулировало порядок проведения этих мероприятий и устанавливало ответственность за уклонение. Так, в постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 11 октября 1941 г.³³ разъяснялось, что дела об уклонении от обязательного военного обучения должны были рассматриваться: в местностях, объявленных на военном положении, — военными трибуналами, в остальных местностях — народными судами.

К другим изменениям законодательства о всеобщей воинской обязанности, вызванным обстоятельствами военного времени, следует отнести, во-первых, некоторое снижение требований к состоянию здоровья лиц, призываемых на военную службу³⁴; во-вторых, наделение военных советов фронтов и армий правом самостоятельно проводить призывы граждан для укомплектования своих войск в прифронтовой полосе³⁵; в-третьих, изменение порядка предоставления освобождений и отсрочек призыва, определенный в Законе 1939 г. Так, граждане, признанные негодными к военной службе, но годными к физическому труду, не снимались с воинского учета, а привлекались к исполнению всеобщей воинской обязанности в доступной им по состоянию здоровья форме (служба в частях ВОХР, МПВО, работа на военных складах и т. д.)³⁶.

Что касается отсрочек и льгот по призыву, то в годы войны льготы по семейному положению вообще не действовали, а отсрочки предоставлялись следующих видов: а) для окончания образования и получения специальности. Право на эту отсрочку имели учащиеся средних школ до ее окончания, но не старше 20 лет³⁷, учащиеся ремесленных училищ и школ ФЗО³⁸, учащиеся техникумов, студенты высших учебных заведений, аспиранты вузов и научно-исследовательских учреждений³⁹; б) по состоянию здоровья и недостаточному физическому развитию; в) для

³² Там же.

³³ Законодательные и административно-правовые акты военного времени, с. 82—83.

³⁴ Новые Инструкция по медицинскому освидетельствованию и Расписание болезней и физических недостатков были приняты в конце октября 1942 г. (ЦАМО, ф. 2, оп. 920266, д. 5, л. 346—378).

³⁵ ЦАМО, ф. 2, оп. 795437, д. 219, л. 193.

³⁶ Там же, оп. 920266, д. 5, л. 346—378.

³⁷ За период войны предоставлялась только 2 раза — весной 1942 г. и осенью 1944 г.

³⁸ Стали пользоваться с декабря 1942 г. (ЦАМО, ф. 56, оп. 12234, д. 126, л. 426).

³⁹ Законом 1939 г. отсрочки студентам вузов и аспирантам не были предусмотрены.

работы в народном хозяйстве⁴⁰; г) до особого распоряжения⁴¹. Таким образом, законодательство военного времени значительно расширило основания предоставления отсрочек призыва в армию.

Опыт Великой Отечественной войны подтвердил, что только всеобщая воинская обязанность в качестве основного способа комплектования Вооруженных Сил СССР личным составом может обеспечить необходимую численность действующей армии и ее планомерное пополнение в ходе войны. Следует заметить, что в годы войны практика применения обязательного способа зачисления на военную службу еще больше расширилась. Таким образом привлекались на военную службу женщины, имевшие медицинскую, ветеринарную и другую специальную подготовку, укомплектовывались переменным составом военные училища. Вместе с тем характерной особенностью обеспечения Советских Вооруженных Сил личным составом в условиях военного времени было широкое распространение добровольного поступления граждан на военную службу по призыву партии и правительства, хотя этот способ комплектования не был предусмотрен Законом о всеобщей воинской обязанности 1939 г.

Постановления, принятые по этому вопросу ЦК ВКП(б) и СНК СССР, Государственным комитетом обороны уже в ходе войны, составили политическую и юридическую основу применения добровольного способа комплектования, и Закон 1939 г. в этом отношении был также дополнен⁴².

Необходимо отметить, что Центральный Комитет партии и Государственный комитет обороны с самого начала войны взяли курс на строго экономное и централизованное использование людских ресурсов государства. Во изменение ст. 72 Закона о всеобщей воинской обязанности 1939 г.⁴³ с момента создания ГКО и до конца войны все решения о мобилизации военнообязанных и призывах молодежи на военную службу принимались ГКО. Это обеспечивало необходимую авторитетность и оперативность при рассмотрении важнейшего вопроса войны. Следовательно, Закон 1939 г. и в этом отношении был дополнен.

Государственный комитет обороны, осуществляя руководство важнейшими вопросами обороны страны, осмотрительно подходил к решению проблемы расходования людских ресурсов страны. Об этом свидетельствует, например, такой факт, который одновременно ярко показывает остроту проблемы обеспечения Красной Армии личным составом в годы минувшей войны. К осени 1942 г. военная необходимость выну-

⁴⁰ Этот вид отсрочки Законом 1939 г. не предусматривался.

⁴¹ Этот вид отсрочки впервые появился осенью 1943 г. при проведении призыва граждан 1926 г. рождения. К этому времени в ходе войны был осуществлен коренной перелом в пользу Советского государства. Это обусловило сокращение потерь действующей армии. Таким образом, появилась возможность создать некоторый резерв призывных контингентов и в какой-то мере уменьшить неблагоприятные последствия снижения призывного возраста (ЦАМО, ф. 56, оп. 12234, д. 99, л. 87).

⁴² Постановление СНК СССР «Об охране предприятий и учреждений и создании истребительных батальонов» от 24 июня 1941 г. — В кн.: СССР в Великой Отечественной войне. 1941—1945. Краткая хроника. М., 1970, с. 17; постановление СНК СССР «Об обеспечении добровольцев, вступивших в части войск действующей Красной Армии» от 28 июня 1941 г. — СП СССР, 1941, № 17, ст. 336; постановление ГКО «О добровольной мобилизации трудящихся Москвы и Московской области в дивизии народного ополчения» от 29 июня 1941 г. — В кн.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза. Документы. 1917—1981. М., 1981, с. 302; и др.

⁴³ Согласно ст. 72, призыв по мобилизации и последующие призывы военного времени должны были производиться на основании постановлений Совета Народных Комиссаров СССР приказами наркома обороны СССР.

дила мобилизовать в Красную Армию военнообязанных запаса 1890—1913 гг. рождения и призвать на действительную военную службу молодежь, родившуюся с 1922 по 1924 г. включительно. Такое интенсивное использование людских ресурсов ставило под угрозу планомерное обеспечение Красной Армии личным составом в последующие годы войны.

Между тем развернувшиеся на огромном фронте ожесточенные боевые действия обусловили большую потребность действующей армии в новых массовых пополнениях личным составом. В этих условиях начальник Главупраформа⁴⁴ 2 октября 1942 г. направил в ГКО докладную записку с проектом постановления о немедленном призыве на военную службу граждан 1925 г. рождения⁴⁵. Однако Государственный комитет обороны, принимая во внимание неблагоприятные последствия досрочного призыва молодежи (дальнейшее снижение призывного возраста и связанный с этим рост отсрочек и освобождений от военной службы по состоянию здоровья и физическому развитию, возможное нарушение планомерной работы оборонной промышленности вследствие изъятия значительного количества рабочих-призывников), а также наличие еще не использованных дополнительных возможностей обеспечения Красной Армии людьми, не удовлетворил это ходатайство Главупраформа о призыве молодежи 1925 г. рождения⁴⁶. Государственный комитет обороны потребовал от Главупраформа усилить работу по выявлению дополнительных источников удовлетворения указанных потребностей действующей армии. В связи с этим были проведены серьезные мероприятия по переосвидетельствованию военнообязанных и призывников, получивших отсрочки и освобождения, по призыву на военную службу женщин и т. д. В результате были получены и отправлены на фронт значительные людские контингенты.

Таким образом, Государственный комитет обороны оттянул, насколько было возможно, срок призыва молодежи 1925 г. рождения и тем самым предотвратил дальнейшее снижение призывного возраста. Кроме того, Государственный комитет обороны установил 6-месячный срок подготовки призывников в запасных (учебных) частях и категорически запретил использовать их для укомплектования частей действующей армии до окончания срока обучения. Это также являлось положительной мерой, поскольку позволяло молодежи еще больше окрепнуть, возмужать и получить основательную военную подготовку. ГКО учел и интересы планомерной работы оборонной промышленности, установив рассредоточенный призыв молодежи, занятой на предприятиях ряда важнейших наркоматов.

Следовательно, ГКО, принимая решение о проведении очередного призыва, исходил из всей совокупности объективных факторов, характеризовавших положение страны в тылу и на фронте. Это позволяло рассматривать вопрос глубоко и всесторонне, вырабатывать наиболее целесообразные решения и оперативно проводить их в жизнь.

Таким образом, благодаря титаническим усилиям Коммунистической партии и Советского государства в годы Великой Отечественной войны была успешно решена проблема обеспечения Вооруженных Сил личным составом. «Победа Советского Союза в Великой Отечественной войне со всей полнотой раскрыла преимущества социализма, его огром-

⁴⁴ Главное управление формирования и укомплектования войск Красной Армии (Главупраформ) создано в июле 1941 г. в качестве центрального органа военного управления, занимавшегося в годы войны вопросами обеспечения Советских Вооруженных Сил личным составом.

⁴⁵ ЦАМО, ф. 56, оп. 12234, д. 126, л. 1—3.

⁴⁶ ЦАМО, ф. 56, оп. 12234, д. 126, л. 54—62 в.

ные экономические, социально-политические и духовные возможности»⁴⁷. Большие мобилизационные возможности Советской страны и целеустремленное использование людских ресурсов позволили в ходе войны увеличивать из года в год численность Красной Армии и наращивать ее боевую мощь. С начала 1941 г. по май 1945 г. состав Вооруженных Сил СССР возрос с 4 млн. 200 тыс. до 11 млн. 365 тыс. человек⁴⁸. т. е. увеличился более чем в 2 раза. Армия же фашистской Германии сократилась за годы войны до 61% первоначальной численности⁴⁹.

Богатый опыт, накопленный Коммунистической партией и Советским государством в обеспечении Вооруженных Сил личным составом в сложных условиях военного времени, и сейчас не утратил значения. Приобретенный опыт является нашим бесценным достоянием, реальным фактором повышения оборонной мощи СССР, одним из важных источников развития советской военной науки, совершенствования советского военного законодательства.

⁴⁷ Постановление ЦК КПСС «О 40-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов». — Коммунист, 1984, № 9, с. 36.

⁴⁸ 50 лет Вооруженных Сил СССР, с. 234, 474.

⁴⁹ Поражение германского империализма во второй мировой войне. Статьи и документы. М., 1960, с. 97.

Поступила в редакцию
12.12.84